

SCHEDA: Acquisizione del servizio di assistenza alla stesura delle relazioni previste dalle clausole valutative delle leggi regionali 11/2014 e 26/2015 di Regione Lombardia

Tipologia di servizio	Assistenza tecnica per l'attività di relazione e monitoraggio sull'attuazione delle Leggi Regionali 11/2014 e 26/2015
Contesto di riferimento	<p>Regione Lombardia si è dotata di due leggi regionali che disciplinano in modo organico il sostegno alla crescita competitiva e al sistema produttivo lombardo, nel rispetto dei principi di responsabilità, sussidiarietà e fiducia, garantendo la libera iniziativa economica in armonia con l'articolo 41 della Costituzione e con i principi dello 'Small Business Act'.</p> <p>In particolare con la legge regionale 19 febbraio 2014 “Impresa Lombardia: per la libertà d'impresa, il lavoro e la competitività” Regione ha individuato gli strumenti per favorire il rilancio produttivo a partire dai settori strategici, per contrastare la delocalizzazione e favorire il recupero di competitività e occupazione, consolidare una politica industriale e la presenza del settore manifatturiero, per promuovere l'internazionalizzazione, sostenere la capacità delle imprese di sviluppare e ampliare le proprie prospettive di mercato e l'internazionalizzazione del sistema imprenditoriale.</p> <p>Con la successiva legge regionale 26/2015 “Manifattura creativa 4.0”, nel solco della LR 11/2014, Regione ha riconosciuto il valore artigiano e la manifattura innovativa, quali componenti essenziali del tessuto sociale e produttivo lombardo, promuovendone l'innovazione attraverso la piena integrazione tra i saperi tradizionali, le nuove conoscenze e la tecnologia, per promuovere l'attrattività del territorio lombardo, favorire l'insediamento delle imprese della manifattura innovativa e del lavoro artigiano, il rilancio produttivo e la valorizzazione congiunta delle attività artigianali storiche e di tradizione, produttive e di servizi, a partire dai settori strategici, ai fini dello sviluppo, della piena valorizzazione del capitale umano e del sostegno all'occupazione.</p> <p>Entrambe le leggi prevedono una clausola valutativa (rispettivamente agli articoli 10 e 11) che impegna la Giunta a presentare annualmente al Consiglio Regionale una relazione sui risultati progressivamente ottenuti dalle azioni messe in campo per raggiungere gli obiettivi indicati dalle leggi regionali.¹</p> <p>Con DD.GG.RR. X/3758 del 29 giugno 2015, XI/6809 del 30 giugno 2017, XI/1505 in data 8 aprile 2019 e XI/3032 del 6 aprile 2020 la Giunta ha presentato al Consiglio le Relazioni annuali sullo stato di attuazione delle norme indicate.</p> <p>Il Consiglio Regionale, in sede di discussione di tali Relazioni, ha suggerito alcune raccomandazioni di cui occorre tener conto nell'elaborazione e stesura delle prossime Relazioni.</p> <p>Tutti i documenti citati sono reperibili sul sito del Consiglio Regionale, alla sezione “Leggi e Banche Dati”.</p>

^{1 1} V. articolo 10 della lr 11/2014 e l'articolo 11 della lr 26/2015, in appendice alla presente scheda tecnica.

Oggetto del servizio	<p>Il servizio consiste nel supporto tecnico scientifico alla Direzione Generale Sviluppo Economico della Giunta Regionale nell'attività finalizzata alla stesura delle Relazioni richieste dagli articoli di legge citati, in continuità con le Relazioni presentate negli anni precedenti (DD.GG.RR. citate) e in coerenza con le raccomandazioni espresse dal Consiglio Regionale.</p> <p>Si chiede inoltre l'approfondimento relativo al tema "economia circolare" e agli impatti della crisi da Covid-19 anche in relazione alle politiche messe in campo da Regione Lombardia a favore delle imprese.</p> <p>Ciascun ambito di approfondimento potrà essere sarà trattato anche confrontandosi con gli stakeholder di settore, tramite interviste o altri strumenti di analisi e valutazione atti a misurare gli effetti e l'impatto delle misure regionali per la competitività e il sostegno all'economia.</p> <p>Il soggetto incaricato avrà accesso alle informazioni relative alle misure oggetto del presente lavoro, in possesso di Regione Lombardia e delle società ad essa collegate, con particolare riferimento a Finlombarda SpA e Aria SpA, oltre che ai precedenti lavori elaborati sul tema in risposta alle citate clausole valutative nel rispetto del GDPR.</p>
Sedi di esecuzione del servizio	<p>Il servizio si svolgerà presso la sede del fornitore.</p> <p>Si prevede lo svolgimento di plurimi incontri presso la sede della Giunta di Regione Lombardia, in Piazza Città di Lombardia 1 - 20124 Milano, con Dirigenti e funzionari della DG Sviluppo Economico per l'organizzazione e il coordinamento delle attività.</p>

<p>Prodotti e relative tempistica</p>	<p>Con riferimento particolare agli ambiti di approfondimento indicati nel paragrafo “Oggetto del Servizio” saranno predisposti:</p> <p><u>Entro il 31 dicembre 2020:</u> Primo documento di <i>ricognizione completa delle misure messe in campo da Regione Lombardia nell’anno 2020 per il sostegno alle imprese</i>, corredata delle informazioni (relative a ciascuna misura) in termini di:</p> <ul style="list-style-type: none"> - risorse stanziare - risorse impegnate - risorse erogate - investimenti attivati - beneficiari ammessi <p><u>Entro il 31 marzo 2021:</u> <i>Documento unitario con la ricostruzione sistematica delle misure messe in campo</i> che descriva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gli interventi attuati e i risultati raggiunti, con l’indicazione delle risorse stanziare e utilizzate, del numero e tipologia delle imprese beneficiarie, distinte per settore e territorio e con l’indicazione di eventuali criticità riscontrate nell’attuazione - gli accordi stipulati ai sensi delle leggi citate, con l’indicazione dei contenuti, degli enti coinvolti, delle imprese interessate e dei risultati conseguiti - gli esiti delle misure di semplificazione e razionalizzazione introdotte e delle attività di controllo eseguite - un approfondimento relativo al tema “economia circolare” (misure e impatti) e agli impatti dell’emergenza Covid 19 sulle politiche messe in campo da Regione Lombardia a favore delle imprese - la domanda espressa dalle imprese in termini di richieste di contributo presentate ed il loro tasso di accoglimento, specificando le ragioni di eventuali distanze da quanto atteso - le ragioni di un eventuale impiego parziale delle risorse economiche messe a disposizione - ritorni informativi sull’efficacia degli interventi e sulle valutazioni dei beneficiari - gli esiti dell’attuazione dell’Accordo Camerale per l’anno 2019 - i risultati raggiunti dai progetti realizzati con gli accordi di competitività, anche in termini di ricadute occupazionali, la motivazione di eventuali scostamenti da quanto programmato, i fattori che secondo le imprese incentivano o complicano il raggiungimento dei risultati - le scelte compiute dai Comuni negli accordi per l’Attrattività sia per quanto riguarda gli impegni assunti che gli incentivi economici e fiscali applicati anche osservati per territorio e dimensione dell’ente - un approfondimento sull’attuazione e sui risultati ottenuti dagli interventi attivati per promuovere ed incentivare lo sviluppo della responsabilità sociale d’impresa e per favorire l’ottenimento del rating di legalità da parte delle imprese lombarde, ai sensi della l.r. 11/2014, artt. 3, comma 1, lett. i), e 9, comma 4. <p><u>Entro il 30 aprile 2021:</u> Versione finale del documento unitario di cui al punto precedente, rivisto alla luce di eventuali osservazioni della Direzione Generale proponente.</p>
--	---

Team minimo di Lavoro	<p>Deve essere previsto un team di lavoro composto da una figura “senior”, in possesso del diploma di laurea tecnica specialistica vecchio ordinamento (materie giuridico/economiche) ed almeno 5 anni di esperienza in ambito giuridico/economico e da una figura junior in possesso di laurea triennale in materie economiche e competenze di almeno 2 anni in tema di analisi economiche-statistiche e materie economiche e di sostegno alle imprese.</p> <p>Sono previste 40 giornate/uomo per la figura senior e 70 giornate/uomo per la figura junior.</p>
Durata del contratto	5 MESI.
Base d'asta indicando con quali criteri è stata calcolata	35.000,00 + IVA (20mila euro esercizio finanziario 2020 e 15mila euro esercizio finanziario 2021).
Modalità erogazione dei compensi	<p>L'importo sarà erogato in due quote:</p> <p>Il 50% dell'importo verrà erogato al fornitore, previa emissione del certificato di regolare esecuzione e fattura, a seguito della presentazione del prodotto “ricognizione completa delle misure messe in campo da Regione Lombardia nell'anno 2020 per il sostegno alle imprese”.</p> <p>Il restante 50% dell'importo verrà erogato al fornitore, previa emissione del certificato di regolare esecuzione e fattura, a scadenza contrattuale.</p>
Contenuti offerta tecnica	<p>L'offerta tecnica deve articolarsi in:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modalità di svolgimento del servizio e proposte di contenuti innovativi rispetto a quanto richiesto. 2. Competenze dei professionisti: dovranno essere elencati nella scheda di autocertificazione ai sensi del Dpr. 445/00 allegata in cui dovranno essere indicati il numero e la tipologia degli incarichi svolti in tema di valutazione di politiche pubbliche in campo economico e delle attività di ricerca elaborate in tema di sostegno alle imprese 3. Eventuali componenti il team di lavoro aggiuntivi rispetto al minimo richiesto con indicazione delle relative funzioni.
Pesi	<p>Si indicano i seguenti pesi per la valutazione dell'offerta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 30% offerta economica - 70% offerta tecnica

Criteri di valutazione	Per la valutazione dell'offerta tecnica si indicano i seguenti criteri e punteggi:	
	Criteri	Punteggi
	Modalità di svolgimento del servizio e proposte di contenuti innovativi	15
	Completezza, esaustività, efficacia e innovatività dell'offerta	max 15
	Esperienze dei componenti del team sulla base della tabella	50
	Numero e tipologia degli incarichi svolti per la redazione di piani/programmi/documenti strategici inerenti la valutazione delle politiche pubbliche per enti di livello regionale o nazionale	max 20
	Numero e tipologia degli incarichi svolti per la misurazione degli impatti degli interventi pubblici a favore delle imprese e della competitività dei territori	max 20
	Numero e tipologia degli incarichi svolti per attività di ricerca in tema di semplificazione a favore delle imprese	max 10
	Servizi aggiuntivi (team di lavoro)	5
	Numero dei componenti aggiuntivi del team rispetto al minimo richiesto, con competenze in tema di analisi economiche-statistiche e materie economiche e di sostegno alle imprese	max 5
	totale	70

Privacy: specificare se il fornitore dovrà trattare per conto di Regione dati personali/sensibili	Non previsto.
--	---------------

Legge regionale 11/2014 – Articolo 10 “Clausola valutativa”

La Giunta regionale informa il Consiglio dell'attuazione della legge e dei risultati progressivamente ottenuti dalle azioni messe in campo per favorire la libertà d'impresa e la competitività del territorio lombardo. A questo scopo la Giunta, previa informativa al comitato congiunto di cui all'articolo 3, comma 2, trasmette una relazione annuale che descrive e documenta:

- a) gli interventi attuati e i risultati della loro implementazione, indicando strumenti e modalità applicative, tempi dei procedimenti, risorse stanziare e utilizzate, numero e tipo di imprese beneficiarie, distinte per dimensione, settore di attività e territorio, eventuali criticità incontrate nell'attuazione;
- b) gli accordi stipulati ai sensi della presente legge, indicandone durata e principali contenuti, enti e territori coinvolti, numero di imprese e lavoratori interessati, risorse impiegate, risultati attesi e conseguiti;
- c) gli esiti della valutazione degli effetti di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), descrivendo anche le modalità valutative applicate;
- d) l'evidenza empirica che ha sostenuto o sconsigliato la replica sul territorio dei progetti a carattere sperimentale, di cui all'articolo 3, comma 6;
- e) gli esiti delle misure di semplificazione e razionalizzazione introdotte e delle attività di controllo eseguite;
- f) l'aggiornamento annuale delle variabili utilizzate per osservare la competitività del territorio lombardo.
- f bis) le attività del Garante regionale delle micro, piccole e medie imprese.

Legge regionale 26/2015 – Articolo 11 “Clausola valutativa”

La Giunta regionale presenta al Consiglio entro il 31 marzo di ogni anno una relazione che descrive e documenta gli interventi progressivamente attivati, specificando le risorse stanziare e utilizzate, i soggetti coinvolti nell'attuazione, il grado di partecipazione alle misure offerte, i beneficiari raggiunti e le loro caratteristiche, le eventuali **criticità incontrate e le modalità con cui vi si è fatto fronte**.

A partire dal secondo anno, la relazione di cui al comma 1 includerà i risultati progressivamente ottenuti dagli interventi attuati per le imprese di manifattura innovativa e del lavoro artigiano, anche con riguardo a:

- a) creazione di nuove imprese e innovazione di processo e di prodotto;
- b) diffusione di strumenti e tecnologie di manifattura digitale e di nuovi spazi di lavoro, laboratori, officine, anche aperti al pubblico;
- c) disponibilità di competenze professionali adeguate;
- d) crescita e internazionalizzazione conseguita dalle imprese che hanno partecipato ai programmi straordinari previsti dall'articolo 10.